

Naturalne

pkne

URZĄD MIASTA SZCZECINEK
Biuro Obsługi Interesanta

wpt. 14-05-2014

Nr 4447

przydzielono

Szczecin, dnia 13 maja 2015 roku

Prezes
Krajowej Izby Odwoławczej
przy
Prezesie Urzędu
Zamówień Publicznych
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa

Zamawiający:

Gmina Miasto Szczecinek
pl. Wolności 13
Osoba do kontaktów: Anna Mista
78-400 Szczecinek
POLSKA
Tel.: +48 943714127
E-mail: urząd@um.szczecinek.pl
Faks: +48 943740254

Odwołujący:

SITA JANTRA
Spółka ograniczoną odpowiedzialnością
ul. ks. Anny 11, 70-671 Szczecin
tel./fax 91 4831-152, 4835-589
reprezentowana przez Mateusza Amerskiego pełnomocnik substytucyjny Bartosz Graś
adres do doręczeń
T. Brzozowski & M. Amerski
Kancelaria Radców Prawnych S.C.
ul. Panieńska 14/3
70 – 535 Szczecin

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych na terenie miasta Szczecinek w terminie 01.07.2014 r. – 31.12.2015 r.”

ODWOŁANIE

wobec treści postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia

Działając w imieniu SITA JANTRA Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Szczecinie (*pełnomocnictwo w załączeniu*), na podstawie art. 180 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych – dalej p.z.p. (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 907) oraz przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. Nr 48, poz. 280),

wnosimy odwołanie od niezgodnego z przepisami ustawy opisu przedmiotu zamówienia w pkt III.1.1.2 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dalej: SIWZ) przez Zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych na terenie miasta Szczecinek w terminie 01.07.2014 r. – 31.12.2015 r.” prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego o numerze ogłoszenia: 150610-2014, K.7031.2.1.2014.

Wnosząc niniejsze odwołanie zarzucam Zamawiającemu naruszenie zasad udzielania zamówień publicznych oraz obrazę następujących przepisów:

1. art. 29 ust. 1 w zw. z art. 7 p. z. p. poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób naruszający postanowienia § 5 ust. 1 lit a oraz § 5 pkt 1 lit b uchwały nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 (z póź. zm.) w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023 stanowiącego akt prawa miejscowego i wskazującego katalog regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych dla regionu szczecineckiego.
2. art. 29 ust. 1 p.z.p. w zw. z art. 9 e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach – dalej: p.c.g. (Dz. U. z 2005 r. nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) poprzez nieuwzględnienie obowiązku kierowania odpadów komunalnych przez podmioty odbierające odpady od właścicieli nieruchomości do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych która dla regionu szczecineckiego jest instalacją przetwarzania odpadów komunalnych w Mirowie, Zakład Zagospodarowania Odpadów Rymań Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
3. art. 29 ust. 1 p.z.p. w zw. z art. 9 l ust. 2 p.c.g. oraz art. 38 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach (Dz. U. z 2007 r. nr 39, poz. 251 z późn. zm.) poprzez naruszenie zasady hierarchii regionalnych instancji do których kierowane są odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odbierane przez podmioty wykonujące swoją działalność w szczecineckim regionie gospodarki odpadami komunalnymi.

Wskazując na powyższe wnoszę o:

1. uwzględnienie przedmiotowego odwołania w całości
2. nakazanie Zamawiającemu zmiany postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia w pkt I.1.1.2 oraz ogłoszenia poprzez dostosowanie opisu przedmiotu zamówienia do obowiązującego prawa miejscowego uchwały nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 (z póź. zm.) w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023.
3. zasądzenie na rzecz odwołującego kosztów postępowania według norm przepisanych oraz kosztów zastępstwa prawnego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 29 ust. 1 p.z.p. zamawiający jest obowiązany opisać przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Zatem przy opisywaniu przedmiotu zamówień publicznych zamawiający jest obowiązany uwzględnić wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Przedmiotem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego przez Gminę Miasto Szczecinek jest odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Szczecinek w okresie od 01.07.2014 r. do 31.12.2015 r.

Zamawiający dopuścił się naruszenia przepisów ustawy prawo zamówień publicznych w opisie przedmiotu zamówienia poprzez nieuwzględnienie wymagań wynikających z 9 e ust. 1 pkt 2 p.c.g. w którym ustawodawca nakłada na podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązek przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Uchwała nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023 (z póź. zm.) -dalej Uchwała, w § 1 określa cztery regiony gospodarki odpadami komunalnymi w Województwie Zachodniopomorskim, a mianowicie: region szczeciński, region CZG RXXI, region koszaliński oraz region szczecinecki. Dla regionu szczecineckiego w § 5 ust. 1 lit. 1 Uchwały zostały określone następujące istniejące regionalne instalacje:

- składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Mirowie, Rymań-m zarządca SITA Jantra Szczecin Sp. z o.o.
- instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Mirowie, Rymań – zarządca Sita Jantra Szczecin.

Uchwałą nr XXXII/436/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 18 marca 2014 roku została wprowadzona w § 5 pkt 1 litera b wprowadzająca dodatkową regionalną instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Mirowie, Rymań – zarządca Sita Jantra Szczecin. Zamawiający dopuścił się naruszenia prawa miejscowego poprzez nieuwzględnienie w opisie przedmiotu zamówienia regionalnej instalacji do której odpady komunalne są kierowane w pierwszej kolejności jako instalacji podstawowej. Zamawiający zamieszczając w opisie przedmiotu zamówienia jako instalację zastępczą Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Wardyniu Górnym (Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Wardyniu Górnym) dla Regionu Szczecineckiego zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023, będącej Spółką Prawa Handlowego , której udziałowcami są wyłącznie gminy z Regionu Szczecineckiego utworzonego w uchwale Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023, dopuścił się naruszenia nie tylko przepisów prawa miejscowego w postaci Uchwały, lecz także Preisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o odpadach poprzez naruszenie zasady hierarchii regionalnych instancji do których kierowane są odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odbierane przez podmioty wykonujące swoją działalność w szczecineckim regionie gospodarki odpadami komunalnymi.

(dowód: - Uchwała nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023 (z póź. zm.),

- Uchwała nr XXXII/436/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 18 marca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 roku wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023 (z póź. zm.)

Postanowienia art. 15 ust. 1 u.o. w brzmieniu na moment podjęcia Uchwały (obecnie art. 38 n.u.o.) stanowiły ustawowe upoważnienie dla sejmiku województwa do podjęcia uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, która to uchwała określa regiony gospodarki odpadami komunalnymi, a także regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny, intencją art. 15 ust. 2 u.o. jest ujęcie planów gospodarki odpadami jako **struktury hierarchicznej**, która polega na tym, że plany powinny być zgodne ze sobą, a mianowicie:

- plan wojewódzki powinien być zgodny z planem krajowym,
- plan powiatowy powinien być zgodny z planem wojewódzkim,
- plan gminny powinien być zgodny z planem powiatowym/ odpowiednio wojewódzkim, brak zgodności pomiędzy planami stanowi podstawę do uchylenia uchwały zawierającej postanowienia wynikające z planu gospodarki odpadami, jako sprzecznej z prawem.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 u.o. uchwała nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023 stała się aktem prawa miejscowego.

Rzeczona Uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego nie wskazuje regionalnej instalacji, do której mają być wyłącznie kierowane „zmieszane odpady komunalne wytwarzane na obszarze miasta Stargard Szczeciński”.

Odwołanie zostaje wniesione w dniu 13 maja 2014 roku, czyli w terminie przewidzianym

art. 182 ust. 2 pkt 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych.

Kopia odwołania została przekazana Zamawiającemu w dniu 13 maja 2014 roku z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 180 ust. 5 ustawy - Prawo zamówień publicznych.

Wykaz załączników:

- 1) dowód uiszczenia wpisu od odwołania w wymaganej wysokości;
- 2) dowód przesłania kopii odwołania zamawiającemu;
- 3) odpis z KRS skarżącego;
- 4) Uchwała nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023 (z póź. zm.),

Bartosz Graś


Advokat

- 5) Uchwała nr XXXII/436/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 18 marca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/219/12 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 czerwca 2012 roku wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektyw na lata 2018-2023 (z póź. zm.)

**Brzozowski & Amerski
Kancelaria Radców Prawnych**

Szczecin, dnia 13 maja 2014 roku

PEŁNOMOCNICTWO SUBSTYTUCYJNE

Radca prawny Mateusz Amerski jako pełnomocnik spółki „Sita Jantra” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Szczecinie udziela niniejszym pełnomocnictwa substytucyjnego adwokatowi Bartoszowi Grasiowi do występowania w jego imieniu przed Krajową Izbą Odwoławczą przy Prezescie Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie w sprawie odwołania od specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postępowaniu o udzieleniu zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i mieszanych na terenie miasta Szczecinek w terminie 01.07.2014 r. – 31.12.2015 r. sporządzonej przez zamawiającego Gminę Miasto Szczecinek.

RADECA PRAWNY

Mateusz Amerski
SZ-810

Poświadczam
za zgodność z oryginałem
Warszawa - dnia

13 -05- 2014

Bartosz Graś

Adwokat

T.Brzozowski & M.Amerski
Kancelaria Radców Prawnych S.C.
ul. Panińska 14/3
70 - 535 Szczecin

NIP 852 - 245 - 68 - 55
tel. stac. 91 424 33 93
tel. kom. 601 611 904
tel. kom. 601 735 374

fax. 91 88 12 058
e-mail: sekretariat@balegal.pl
e-mail: brzozowski@balegal.pl
e-mail: amerski@balegal.pl